

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติ ส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตและคุ้มครองแรงงานนอกระบบ พ.ศ.

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน กระทรวงแรงงาน

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม (สร้างโอกาสให้แรงงานของประเทศมีหลักประกันในการทำงานและได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายอย่างเท่าเทียม)

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง เศรษฐกิจ และสังคม

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔๐ กำหนดให้บุคคลย่อมมีเสรีภาพในการประกอบอาชีพ และมาตรา ๗๔ รัฐพึงส่งเสริมให้ประชาชนมีความสามารถในการทำงานอย่างเหมาะสมกับศักยภาพและวัยและให้มิ้งานทำ และพึงคุ้มครองผู้ใช้แรงงานให้ได้รับความปลอดภัยและมีสุขอนามัยที่ดีในการทำงาน ได้รับรายได้ สวัสดิการ การประกันสังคม และสิทธิประโยชน์อื่นที่เหมาะสมแก่การดำรงชีพ และพึงจัดให้มีและส่งเสริมการออมเพื่อการดำรงชีพเมื่อพ้นวัยทำงาน และได้มอบอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการบริหารและคุ้มครองแรงงาน พัฒนาฝีมือแรงงาน ส่งเสริมให้ประชาชนมีงานทำให้กระทรวงแรงงานตามพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งในอดีตที่ผ่านมารัฐบาลและกระทรวงแรงงานเน้นการดูแล “แรงงานในระบบ” แต่การแข่งขันอย่างรุนแรงภายใต้ระบบเศรษฐกิจเสรีนิยมใหม่ทำให้รูปแบบการดำเนินงานเศรษฐกิจมีการปรับตัว เกิดรูปแบบการจ้างแรงงานแบบใหม่ การเหมาช่วงจึงส่งผลให้แรงงานนอกระบบมีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้นเกินครึ่งหนึ่งของกำลังแรงงานทั้งประเทศ ทั้งที่แรงงานนอกระบบ เป็นกำลังแรงงานกลุ่มใหญ่ของประเทศ เป็นผู้ที่มีส่วนสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ แต่ไม่สามารถเข้าถึงสิทธิขั้นพื้นฐานในการทำงานหรือการประกอบอาชีพ ความปลอดภัยในการทำงาน หลักประกันทางสังคม ตลอดจนการรวมกลุ่ม รวมตัว ในการจัดตั้งองค์กรเพื่อสร้างอำนาจต่อรองให้เกิดความเป็นธรรมในการจ้างงาน โดยมีรายละเอียดประเด็นปัญหาแบ่งออกเป็น ๓ มิติ ดังนี้

- มิติส่งเสริม ปัญหาของแรงงานนอกระบบส่วนใหญ่คือปัญหาจากการจ้างงานที่ไม่ต่อเนื่องทำให้มีรายได้ไม่เพียงพอต่อการดำรงชีวิต กระทรวงแรงงานมีบทบาทภารกิจในการส่งเสริมให้แรงงานมีความมั่นคงในการทำงาน โดยการให้ความช่วยเหลือ แนะนำ สนับสนุน ส่งเสริมให้แรงงานมีงานทำ มีอาชีพ และมีรายได้

- มิติคุ้มครอง แรงงานนอกระบบส่วนใหญ่ ไม่สามารถเข้าถึงสิทธิขั้นพื้นฐานในการทำงานหรือการประกอบอาชีพ ความปลอดภัยในการทำงาน หลักประกันทางสังคมคุ้มครอง... หมายถึง การคุ้มครองให้ได้รับสิทธิประโยชน์ตามกฎหมาย อาทิ การสร้างการรับรู้สิทธิทางกฎหมาย การสร้างหลักประกันทางสังคม

- มิติพัฒนา การพัฒนาทักษะฝีมือ / การพัฒนาเครือข่าย / การพัฒนาระบบ อาทิ การเพิ่มทักษะฝีมือ การพัฒนาทักษะฝีมือ เพื่อให้แรงงานนอกระบบมีทักษะฝีมือ มีความรู้ นำไปใช้สร้างงานสร้างอาชีพ รวมถึงการสร้างและพัฒนาเครือข่าย การรวมกลุ่ม การขยายเครือข่าย การพัฒนาระบบการบริหารจัดการ

๑.๒ เหตุไฉนรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เพื่อให้แรงงานนอกระบบ ได้รับการส่งเสริม คุ้มครอง และพัฒนาอย่างทั่วถึง มีความมั่นคงทางรายได้ นำสู่คุณภาพชีวิตที่ดีอย่างยั่งยืน

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร

จากสภาพการณ์ในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไป ทั้งจากสภาพเศรษฐกิจ และจากผลกระทบของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้รูปแบบการดำรงชีวิตและการจ้างงานเปลี่ยนแปลงตามไปด้วย ส่งผลให้แรงงานในระบบมีแนวโน้มออกไปเป็นแรงงานนอกระบบมากขึ้น แต่ขณะเดียวกันยังไม่มียกเว้นสิทธิของกฎหมายที่จะให้การส่งเสริม พัฒนาคุณภาพชีวิต และการคุ้มครองแรงงานนอกระบบเป็นการเฉพาะ ทำให้แรงงานนอกระบบซึ่งเป็นกำลังแรงงานกลุ่มใหญ่ของประเทศและเป็นกำลังสำคัญที่มีส่วนสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ ไม่สามารถเข้าถึงสิทธิขั้นพื้นฐานในการทำงานหรือการประกอบอาชีพ ไม่มีความปลอดภัยในการทำงาน หรือมีหลักประกันทางสังคม ตลอดจนการรวมกลุ่ม รวมตัว ในการจัดตั้งองค์กรเพื่อสร้างอำนาจต่อรองให้เกิดความเป็นธรรมในการจ้างทำงาน ดังนั้น เพื่อให้แรงงานนอกระบบได้รับการส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิต และการคุ้มครองสู่คุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

หากไม่ทำภารกิจนั้น จะมีผลให้แรงงานนอกระบบบางกลุ่มบางประเภทไม่สามารถเข้าถึงสิทธิขั้นพื้นฐานหรือได้รับการให้บริการแห่งรัฐที่เสมอภาค เท่าเทียม ไม่เลือกปฏิบัติ หรือเทียบเท่ากับแรงงานในระบบ

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร มีกลไกแก้ปัญหาดังกล่าว

ปัจจุบันการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ ขับเคลื่อนโดยมีคณะกรรมการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบแห่งชาติ (คนช.) ซึ่งเป็นคณะกรรมการตามมติคณะรัฐมนตรี มีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบาย และแผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตและคุ้มครองแรงงานนอกระบบ แต่อย่างไรก็ตามการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบด้วยกลไกดังกล่าวยังไม่สามารถแก้ปัญหาด้านการส่งเสริม การพัฒนา และความคุ้มครองแรงงานนอกระบบได้อย่างมีเอกภาพ เพราะมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายหน่วยงาน และยังไม่มีความชัดเจนเฉพาะ จึงจำเป็นต้องมีกฎหมายเพื่อให้การส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตและคุ้มครองแรงงานนอกระบบเป็นการเฉพาะเพื่อให้แรงงานนอกระบบสามารถเข้าถึงสิทธิขั้นพื้นฐานในการทำงานหรือการ

ประกอบอาชีพ. ความปลอดภัยในการทำงาน. หลักประกันทางสังคม. ตลอดจนการรวมกลุ่ม. รวมตัว. ในการจัดตั้งองค์กรเพื่อสร้างอำนาจต่อรองให้เกิดความเป็นธรรมในการทำงาน

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหาอย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

จากการศึกษาพบว่าในต่างประเทศมีการออกกฎหมายเพื่อการแก้ไขปัญหาแรงงานนอกระบบ เช่น^๑

๑.. การคุ้มครองคนทำงานหาบเร่แผงลอยริมถนนของประเทศอินเดีย. โดยกฎหมาย. The Street Vendors (Protection of Livelihood and Regulation of Street Vending) Act. ๒๐๑๔

สถานการณ์ก่อนการบังคับใช้กฎหมาย. ผู้ค้าริมถนนและพ่อค้าหาบเร่แผงลอยต้องเผชิญกับปัญหาหลายประการ. เช่น. มีรายได้ที่ต่ำ. เนื่องจากการค้าขายขึ้นอยู่กับสถานที่ตั้งของร้านค้า. ขาดแคลนเงินทุนหมุนเวียน. ถูกไล่ที่จนส่งผลให้ไม่มีที่พำนักและที่อยู่อาศัย. เป็นต้น. หลังจากได้มีการออกกฎหมาย. The Street Vendors (Protection of Livelihood and Regulation of Street Vending) Act. ๒๐๑๔ แล้ว. ได้มีการรวมตัวผู้ค้าริมถนนและพ่อค้าหาบเร่แผงลอยกันขึ้นเป็นสหภาพแรงงานและสมาคมหลายแห่งในประเทศอินเดีย. เช่น. Women in Informal Employment Globalizing and Organizing (WIEGO) และสมาคม Self-Employed Women's Association (SEWA) ซึ่งเป็นการรวมตัวกันเป็นสมาชิกเพื่อแลกเปลี่ยนประสบการณ์การทำงานระหว่างกันและเพิ่มประสิทธิภาพของการทำงานระหว่างสมาชิก. SEWA เชื่อมโยงคนทำงานที่อยู่ในกลุ่มอุตสาหกรรมแรงงานนอกระบบด้วยกันซึ่งรวมตัวกันเป็นสหกรณ์ (Cooperatives) มากกว่า ๕๐ องค์กร. ปัจจุบัน SEWA มีสมาชิกกว่า ๒ ล้านคนที่เป็นแรงงานหญิงนอกระบบ. โดย SEWA ได้จัดตั้งธนาคารของตนเองขึ้นชื่อว่า “The Shri Mahila Sewa Sahakari Bank หรือ Sahakari Bank หรือ SEWA Cooperative Bank”..... เพื่อแก้ไขปัญหาการกู้ยืมเงินนอกระบบ. การให้คำปรึกษาแนะนำในการลงทุน. การดำเนินธุรกิจประกันชีวิต. การให้ความช่วยเหลือสมาชิกด้านที่อยู่อาศัย. การให้สวัสดิการสังคมแก่สมาชิก. เบี้ยบำนาญ. และอื่น ๆ. ปัจจุบัน SEWA ยังคงดำเนินความพยายามที่จะรวมตัวพ่อค้าหาบเร่แผงลอยและผู้ค้าริมถนน (Street Vendors) ทั่วประเทศเพื่อร่วมกันดำเนินการต่อสู้เพื่อสิทธิในด้านการได้รับสวัสดิการสังคมที่ดี. การมีอำนาจต่อรองกับภาครัฐในประเด็นต่าง ๆ. เกี่ยวกับสิทธิด้านแรงงาน. การได้รับใบอนุญาตและการมีตัวตนตามกฎหมายผ่านระบบกฎหมายที่ประกาศใช้ในปี ๒๐๑๔. การคุ้มครองแรงงานนอกระบบที่เป็นผู้ค้าริมถนนและพ่อค้าหาบเร่จากกรการถูกรีดไถข่มขู่

๒. การคุ้มครองแรงงานที่เป็นคนทำงานบางเวลาของประเทศญี่ปุ่น

คนทำงานบางเวลา (Part-Time Workers) ในประเทศญี่ปุ่นจัดเป็นแรงงานนอกระบบประเภทหนึ่ง โดยกฎหมายที่ใช้บังคับเพื่อคุ้มครองแรงงานที่ทำงานบางเวลาของประเทศญี่ปุ่นปรากฏอยู่ในพระราชบัญญัติ Act on Improvement of Employment Management for Part-Time Workers ซึ่งประกาศใช้เมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๓๖ โดยกฎหมายดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อให้คนทำงานบางเวลาได้รับโอกาสและความเท่าเทียมเช่นเดียวกับคนทำงานเต็มเวลา. และมีสิทธิได้รับสวัสดิการเท่าเทียมกับคนทำงานเต็มเวลา. ได้รับโอกาสในการเปลี่ยนไปเป็นคนทำงานเต็มเวลา. ได้รับการฝึกอบรมพัฒนาอย่างเต็มศักยภาพเพื่อเปลี่ยนแปลงโครงสร้างการจ้างงานของญี่ปุ่นในอนาคต

^๑ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน, “โครงการศึกษาวิจัย เรื่อง การสังเคราะห์องค์ความรู้จากงานวิจัยเกี่ยวกับแรงงานนอกระบบเพื่อการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ”, ๒๕๖๑.

๓. การคุ้มครองแรงงานนอกระบบที่เป็นคนทำงานบ้านภายใต้กฎหมายคุ้มครองแรงงานของประเทศแอฟริกาใต้

ประเทศแอฟริกาใต้มีกฎหมาย The Basic Conditions of Employment Act, Sectoral Determination ๗ : Domestic Workers ซึ่งบัญญัติคุ้มครองคนทำงานบ้านโดยเฉพาะในหลายด้าน โดยกำหนดขอบเขตการใช้บังคับกฎหมายกับคนทำงานรับใช้ตามบ้าน บุคคลที่ได้รับการว่าจ้างจากบริษัทหรือนิติบุคคล ให้บริการจัดหางานตามบ้าน ผู้รับจ้างทำงานบ้านแบบอิสระ บุคคลที่ทำอาชีพเป็นคนทำสวนในบ้านส่วนตัว (Private Homes) บุคคลที่ทำอาชีพดูแลเด็ก ผู้สูงอายุ ผู้ป่วย และบุคคลทุพพลภาพในบ้านพักอาศัยส่วนบุคคล บุคคลที่ได้รับการว่าจ้างให้เป็นพนักงานขับรถเพื่อดูแลเด็กไปโรงเรียนและคนในบ้านพักส่วนตัว โดยมีหลักการและสาระสำคัญ เช่น การกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำตามเขตพื้นที่ การกำหนดวิธีการจ่ายค่าจ้าง การกำหนดเกี่ยวกับการทำสัญญาจ้างงานเป็นลายลักษณ์อักษร การกำหนดชั่วโมงการทำงาน วันลา การเลิกจ้าง เป็นต้น

๔. การรับฟังความคิดเห็น

- ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว
- ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

กฎหมายที่มีอยู่ไม่ครอบคลุมแรงงานนอกระบบที่มีความหลากหลายทางอาชีพ ประเภทของงาน ซึ่งกฎหมายที่มีอยู่ปัจจุบันเป็นกฎหมายเฉพาะด้าน เช่น พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓ กฎกระทรวงฉบับที่ ๑๔ (พ.ศ. ๒๕๕๕) และกฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๗ ออกตามความในพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตและคุ้มครองแรงงานนอกระบบ พ.ศ. กำหนดหน้าที่ให้ผู้ที่จ้างแรงงานนอกระบบบางกลุ่มหรือบางประเภทตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งมีการจ้างทำงานหรือให้บริการระหว่างแรงงานนอกระบบ จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายที่กำหนดเกี่ยวกับสภาพการทำงาน ค่าตอบแทน หรือสิทธิประโยชน์อื่น ๆ รวมทั้งรูปแบบหรือเงื่อนไขในการทำสัญญา ซึ่งอาจก่อให้เกิดภาระด้านต้นทุนที่เพิ่มขึ้นของผู้ที่จ้างแรงงานนอกระบบทำงานในการปฏิบัติตามกฎหมาย และมีการกำหนดหน้าที่สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงานในการรับขึ้นทะเบียนแรงงานนอกระบบ และกลุ่มแรงงานนอกระบบ รวมถึงสำรวจความต้องการของแรงงานนอกระบบที่ขึ้นทะเบียน

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

แม้ว่าร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตและคุ้มครองแรงงานนอกระบบ พ.ศ. จะเป็นการก่อให้เกิดหน้าที่แก่ผู้ที่จ้างแรงงานนอกระบบทำงาน แต่แรงงานนอกระบบจะได้รับความคุ้มครองให้มีสภาพการทำงานที่ดี มีความปลอดภัยในการทำงาน และเกิดความเป็นธรรมในการจ้างทำงาน ส่วนข้อมูลการขึ้นทะเบียนแรงงานนอกระบบ กลุ่มแรงงานนอกระบบ รวมถึงผลการสำรวจ

ความต้องการของแรงงานนอกระบบจะถูกนำมาใช้ประโยชน์ในด้านการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการส่งเสริมและพัฒนาตามความต้องการของแรงงานนอกระบบ

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตและคุ้มครองแรงงานนอกระบบ พ.ศ..... จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่แรงงานนอกระบบซึ่งเป็นกำลังแรงงานกลุ่มใหญ่ของประเทศ และเป็นกำลังสำคัญที่มีส่วนสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ ให้มีความมั่นคงในการทำงาน ได้รับการช่วยเหลือ แนะนำ สนับสนุน ส่งเสริมให้มีงานทำ มีอาชีพ และมีรายได้ สามารถเข้าถึงสิทธิขั้นพื้นฐานในการทำงานหรือ การประกอบอาชีพ มีความปลอดภัยในการทำงาน มีหลักประกันทางสังคม มีทักษะฝีมือ และมีความรู้สามารถ รวมถึงการรวมกลุ่ม รวมตัว ในการจัดตั้งองค์กรเพื่อสร้างอำนาจต่อรองให้เกิดความเป็นธรรมในการจ้างงาน

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

กระทรวงแรงงานได้เตรียมแผนงานในการสร้างความรู้ความเข้าใจให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งแผนการร่างกฎหมายลำดับรองให้สามารถเสนอได้ทันทีเมื่อกฎหมายมีผลบังคับใช้... และมีการนำ เทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ โดยมีแผนงานจะใช้ ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาอำนวยความสะดวกในขั้นตอนการขอขึ้นทะเบียนและสำรวจความต้องการ ของแรงงานนอกระบบ

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความรู้ความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการ ปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

มีระยะเวลา ๑๒๐ วัน ก่อนที่กฎหมายจะมีผลบังคับใช้ กระทรวงแรงงานจึงได้เตรียมแผนงานใน การสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียให้เข้าใจและสามารถปฏิบัติตามกฎหมายได้อย่างถูกต้อง

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายใน ระยะเวลา ๓ ปีแรก เป็นจำนวน ---- บาท อัตราค่าจ้างที่ต้องใช้ ----อัตรา อัตราค่าจ้างที่มีอยู่แล้ว ---- อัตรา อัตราค่าจ้างที่ต้องเพิ่มขึ้น.....-.....อัตรา

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

การที่แรงงานนอกระบบซึ่งเป็นกำลังแรงงานกลุ่มใหญ่ของประเทศ ได้รับโอกาสในการทำงาน การประกอบอาชีพที่เหมาะสม มีความมั่นคงทางอาชีพที่และรายได้ จะนำไปสู่ความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ ของประเทศ

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

การที่แรงงานนอกระบบซึ่งเป็นกำลังแรงงานกลุ่มใหญ่ของประเทศ สามารถรวมตัวกันจัดตั้ง กลุ่มอาชีพ จัดตั้งองค์กรแรงงานนอกระบบ เพื่อสร้างอำนาจต่อรองให้เกิดความเป็นธรรมในการทำงาน การ ได้รับโอกาสในการกู้ยืมเงินจากกองทุนส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตและคุ้มครองแรงงานนอก ระเบบ. เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการประกอบอาชีพ จะทำให้แรงงานนอกระบบ มีหลักประกันทางสังคม

มีความปลอดภัย... อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน สามารถทำงานมีรายได้เลี้ยงตนเองและครอบครัว เป็นกำลังคนคุณภาพของประเทศซึ่งจะนำสู่คุณภาพชีวิตที่ดีอย่างยั่งยืน

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ...ไม่มี-

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ...ไม่มี-

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

การส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตและการคุ้มครองแรงงานนอกระบบจำเป็นต้องใช้ระบบคณะกรรมการ โดยมีกรรมการจากหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากการส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตและการคุ้มครองแรงงานนอกระบบซึ่งเป็นกำลังแรงงานกลุ่มใหญ่ของประเทศที่มีความเกี่ยวข้องเชื่อมโยงกับภารกิจของหลายหน่วยงาน จึงจำเป็นต้องมีกลไกในการบริหารงานร่วมกัน เพื่อประโยชน์ในการตัดสินใจร่วมกันผ่านประสบการณ์และการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในรูปของคณะกรรมการที่มาจากหลากหลายสาขาอาชีพและความเชี่ยวชาญ เพื่อให้ได้ทางเลือกในการตัดสินใจที่หลากหลาย และต้องการให้ผู้แทนซึ่งเป็นผู้มีส่วนได้เสียมีส่วนร่วมในการตัดสินใจและกำหนดนโยบายให้สอดคล้องและตรงกับความต้องการของกลุ่มเป้าหมาย รวมถึงเพื่อประโยชน์ในการบูรณาการ การประสานงานทั้งระดับนโยบาย และแผนงานร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพ

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตและคุ้มครองแรงงานนอกระบบ พ.ศ..... มีการกำหนดโทษทางอาญาเพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่เจ้าหน้าที่ดำเนินการไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ อันจะเกิดประโยชน์สูงสุดในการส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตและการคุ้มครองแรงงานนอกระบบ และโทษทางอาญาดังกล่าวได้กำหนดให้เหมาะสมและได้สัดส่วนกับลักษณะความผิดเพื่อคุ้มครองแรงงานนอกระบบ และเพื่อประโยชน์ส่วนรวมของประเทศชาติและประชาชน

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง หรือดำเนินกิจการทางปกครอง

เพื่อให้เจ้าหน้าที่สามารถปฏิบัติงานโดยมีดุลพินิจในการปรับใช้กฎหมายให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริง และเจตนารมณ์ของกฎหมาย