

การประชุมคณะกรรมการค่าจ้างชุดที่ 22 ครั้งที่ 2/2569

ปลัดฯ แรงงาน เป็นประธานการประชุมคณะกรรมการค่าจ้างชุดที่ 22 ครั้งที่ 2

หน้าแรก > ข่าว > ข่าวประชาสัมพันธ์ > ปลัดฯ แรงงาน เป็นประธานการประชุมคณะกรรมการค่าจ้างชุดที่ 22 ครั้งที่ 2

475 11 ก.พ. 2569



วันที่ 11 กุมภาพันธ์ 2569 เวลา 09.30 น. พันตำรวจโท วรณพงษ์ ศษริภัย ปลัดกระทรวงแรงงาน เป็นประธานการประชุมคณะกรรมการค่าจ้างชุดที่ 22 ครั้งที่ 2/2569 เพื่อรับทราบสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและแรงงาน โดยมี เรือเอก ฮาโรจน์ คมคาย อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ผู้แทนฝ่ายนายจ้าง ผู้แทนฝ่ายลูกจ้าง ผู้แทนฝ่ายรัฐบาล และเจ้าหน้าที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วม ณ ห้องประชุมประสวงค์ รัตนินันท์ ชั้น 5 อาคารกระทรวงแรงงาน

1. ระเบียบวาระการประชุมคณะกรรมการค่าจ้างชุดที่ 22 (ประเด็นหรือเรื่องในการมีส่วนร่วม)

ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องตามระเบียบวาระการประชุม ได้แก่ เรื่องรับรองรายงานการประชุม จำนวน 1 เรื่อง เรื่องเพื่อทราบ จำนวน 1 เรื่อง เรื่องสืบเนื่อง จำนวน 1 เรื่อง และเรื่องเพื่อพิจารณา จำนวน 1 เรื่อง

2. การเข้าร่วมประชุม (สรุปข้อมูลผู้มีส่วนร่วม)

ผู้เข้าประชุมฯ รวมทั้งสิ้น 35 คน ประกอบด้วย ผู้แทนฝ่ายรัฐบาล จำนวน 3 คน และผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์โดยใช้ระบบ Application : ZOOM Cloud Meetings จำนวน 1 คน ผู้แทนฝ่ายนายจ้าง จำนวน 4 คน ผู้แทนฝ่ายลูกจ้าง จำนวน 4 คน ที่ปรึกษาคณะกรรมการค่าจ้าง จำนวน 3 คน ฝ่ายเลขานุการ จำนวน 3 คน และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง จำนวน 17 คน โดยมีปลัดกระทรวงแรงงานเป็นประธานการประชุม

3. ความเห็นที่ประชุม (ผลหรือการมีส่วนร่วมของผู้เข้าร่วมประชุม)

เรื่องรับรองรายงานการประชุมครั้งที่ 1/2569

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม

เรื่องเพื่อทราบ จำนวน 1 เรื่อง ได้แก่ สถานการณ์ทางเศรษฐกิจและแรงงาน โดยเศรษฐกิจเดือนธันวาคม 2568 มีทิศทางขยายตัวต่อเนื่องจากปัจจัยหลักด้านการส่งออกสินค้ากลุ่มเทคโนโลยีและเกษตรแปรรูป ประกอบกับการบริโภคภาคเอกชนที่ได้รับแรงหนุนจากมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจของภาครัฐ แม้รายรับจากการท่องเที่ยวจะปรับลดลงบ้างตามจำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติในช่วงดังกล่าว ทั้งนี้ คาดการณ์อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ (GDP) ในปี 2568 - 2570 จะอยู่ที่ร้อยละ 2.2, 1.5 และ 2.3 ตามลำดับ โดยมีประเด็นที่ต้องเฝ้าระวังคือความผันผวนของค่าเงินบาทและปัญหาเชิงโครงสร้างในภาคการผลิต สำหรับเสถียรภาพทางเศรษฐกิจในเดือนมกราคม 2569 พบว่าอัตราเงินเฟ้อทั่วไปยังคงติดลบร้อยละ 0.66 ตามทิศทางราคาพลังงานโลกและมาตรการลดภาระค่าครองชีพของรัฐ ขณะที่อัตราเงินเฟ้อพื้นฐานยังเป็นบวกอยู่ที่ร้อยละ 0.60 จากแรงหนุนในหมวดโรงแรมและที่พัก ด้านสถานการณ์แรงงาน ณ เดือนพฤศจิกายน 2568 มีผู้ประกันตนมาตรา 33 จำนวน 12,180,729 คน เพิ่มขึ้นร้อยละ 0.94 เมื่อเทียบกับปีก่อน โดยพบอัตราการเลิกจ้างในระบบประกันสังคมอยู่ที่ร้อยละ 0.34 ในส่วนของการกำกับดูแลมาตรฐานแรงงาน ผลการตรวจแรงงาน เรื่องอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ในเดือนธันวาคม 2568 พบสถานประกอบกิจการปฏิบัติไม่ถูกต้องจำนวน 54 แห่ง

จากทั้งหมด 2,172 แห่ง โดยกลุ่มอุตสาหกรรมที่พักแรมและบริการด้านอาหารเป็นกลุ่มที่พบการฝ่าฝืนมากที่สุดสำหรับข้อมูลการจดทะเบียนธุรกิจ พบการจัดตั้งธุรกิจใหม่ในเดือนธันวาคม 2568 จำนวน 5,187 ราย ซึ่งส่วนใหญ่เป็นธุรกิจบริการสนับสนุนธุรกิจและก่อสร้าง ขณะที่มีการจดทะเบียนเลิกประกอบกิจการ 6,112 ราย สอดคล้องกับข้อมูลภาคอุตสาหกรรมที่มีโรงงานแจ้งจำหน่ายทะเบียน 66 แห่ง ส่งผลกระทบต่อคนงานจำนวน 2,408 คน

มติที่ประชุม รับทราบสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและแรงงาน โดยมีข้อคิดเห็นดังนี้ ในการพิจารณาแนวทางการดำเนินงานของพนักงานตรวจแรงงานตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541 และที่แก้ไขเพิ่มเติม กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานได้มีการอภิปรายถึงมาตรการบังคับใช้กฎหมายในกรณีพบว่าสถานประกอบการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามคำสั่งของเจ้าพนักงาน โดยเฉพาะกระบวนการภายหลังการออกคำสั่งตามมาตรา 139 ซึ่งหากนายจ้างหรือผู้ประกอบการยังคงเพิกเฉยไม่ปฏิบัติตาม พนักงานตรวจแรงงานจะดำเนินการส่งเรื่องให้ฝ่ายนิติกรเพื่อร้องทุกข์กล่าวโทษต่อพนักงานสอบสวนในการดำเนินคดีอาญาต่อไป โดยในพื้นที่ส่วนภูมิภาคนั้น อำนาจในการอนุมัติเพื่อดำเนินคดีจะเป็นหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายตามระเบียบปฏิบัติ นอกจากนี้ ในกรณีที่มีการฝ่าฝืนคำสั่งเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ทางการเงินตามมาตรา 124 หากนายจ้างไม่ปฏิบัติตามและลูกจ้างมิได้ดำเนินการฟ้องร้องด้วยตนเอง กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจะมอบหมายให้นิติกรดำเนินการยื่นฟ้องต่อศาลแรงงานในเชิงแพ่งเพื่อคุ้มครองและเรียกคืนสิทธิประโยชน์ให้แก่ลูกจ้างอย่างเป็นธรรม

เรื่องสืบเนื่อง จำนวน 1 เรื่อง ได้แก่ ความคืบหน้าการแต่งตั้งคณะกรรมการค่าจ้างชุดที่ ๒๓ โดย กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

1. คณะกรรมการค่าจ้างชุดที่ 22 ได้รับการแต่งตั้งตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ 24 มีนาคม 2566 และมีผลการปฏิบัติหน้าที่ตั้งแต่วันที่ 14 มีนาคม 2566 เป็นต้นมา โดยมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี ซึ่งได้สิ้นสุดวาระลงแล้วเมื่อวันที่ 13 มีนาคม 2568 ปัจจุบันคณะกรรมการชุดดังกล่าวยังคงอยู่ระหว่างการปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อน เพื่อรอการแต่งตั้งคณะกรรมการชุดใหม่เข้ารับหน้าที่ ทั้งนี้ ตามมาตรา 80 แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานฯ กำหนดกรอบระยะเวลาในการแต่งตั้งคณะกรรมการชุดใหม่ให้แล้วเสร็จภายใน 90 วัน นับแต่วันที่ชุดเดิมพ้นจากตำแหน่ง ซึ่งครบกำหนดเมื่อวันที่ 11 มิถุนายน 2568

2. การดำเนินงานเพื่อให้ได้มาซึ่งองค์ประกอบของคณะกรรมการค่าจ้างชุดที่ 23 แบ่งออกเป็น 2 ส่วนหลัก ตามแนวทางปฏิบัติและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย ฝ่ายรัฐบาล ดำเนินการโดยการขอความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน เพื่อคัดเลือกหน่วยงานที่มีภารกิจเกี่ยวข้องโดยตรงด้านเศรษฐกิจ สังคม และแรงงาน จำนวน 3 หน่วยงาน ให้ส่งผู้แทนบริหารระดับสูงเข้าร่วมเป็นกรรมการและฝ่ายนายจ้างและลูกจ้าง ดำเนินการผ่านกระบวนการเลือกตั้งตามระเบียบกระทรวงแรงงานฯ พ.ศ. 2551 โดยมีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานเป็นหน่วยงานหลักในการรับผิดชอบ

3. กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานได้ออกประกาศรับสมัครและแจ้งชื่อผู้ลงคะแนนเลือกตั้ง เมื่อวันที่ 10 กุมภาพันธ์ 2568 และได้ดำเนินการรับสมัครในช่วงวันที่ 3 - 28 มีนาคม 2568 ที่ผ่านมา ซึ่งหลังจากที่ได้ดำเนินการรับสมัครบุคคลเพื่อดำรงตำแหน่งคณะกรรมการค่าจ้างที่หมดวาระลงตามขั้นตอนปกตินั้น ได้ปรากฏการร้องเรียนไปยังหน่วยงานภาครัฐหลายแห่ง อาทิ สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน และคณะกรรมการการแรงงานอุตสาหกรรม ส่งผลให้สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงานต้องแต่งตั้งคณะทำงานขึ้นมาพิจารณาข้อร้องเรียนดังกล่าว และมีข้อสรุปให้กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานหารือไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อความชัดเจนทางข้อกฎหมาย ปัจจุบันคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเสร็จสิ้นแล้ว โดยมีความเห็นว่า กระบวนการคัดเลือกคณะกรรมการไตรภาคีภายใต้พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานที่กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานดำเนินการมานั้น เป็นการกระทำที่ชอบด้วยกฎหมายแล้ว โดยยืนยันว่าองค์กรสมาคมนายจ้างและสหภาพแรงงานมีสิทธิเสนอชื่อทั้งในส่วนของผู้สมัคร และผู้ลงคะแนนได้ตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง

4. เนื่องจากกระบวนการสรรหาได้ยืดเยื้อมานานกว่า 6 เดือน กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน จึงจำเป็นต้องตรวจสอบคุณสมบัติของผู้สมัคร (จำนวน 57 ท่าน) และผู้มีสิทธิลงคะแนน (ฝ่ายลูกจ้าง 872 ท่าน และฝ่ายนายจ้าง 126 ท่าน) อีกครั้งหนึ่ง เพื่อป้องกันปัญหาทางกฎหมายที่อาจตามมาในภายหลัง เช่น กรณีผู้ลงคะแนนพ้นสภาพจากการเป็นกรรมการสหภาพหรือเกษียณอายุการทำงาน โดยกระบวนการตรวจสอบจะประสานงานผ่านศาลแรงงานภาคและจังหวัดต่าง ๆ ทั่วประเทศเพื่อความรอบคอบและเร่งด่วนที่สุด

มติที่ประชุม รับทราบรายงานความคืบหน้าและคำวินิจฉัยของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยขอให้กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานเร่งรัดกระบวนการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้สมัครและผู้ลงคะแนนให้เป็นไปตามระเบียบกฎหมาย พร้อมทั้งให้พิจารณาดำเนินการแจ้งสิทธิและชี้แจงรายละเอียดในประเด็นที่มีการโต้แย้งต่อผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทุกภาคส่วนอย่างเป็นทางการ เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ตรงกัน และป้องกันผลกระทบทางกฎหมายที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต

เรื่องเพื่อพิจารณา จำนวน 1 เรื่อง ได้แก่ การแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดอัตราค่าจ้างรายชั่วโมง สำหรับนักเรียน นิสิต นักศึกษา และผู้สูงอายุ

1. อัตราค่าจ้างรายชั่วโมงในปัจจุบันอ้างอิงตามประกาศกระทรวงแรงงานและประกาศสำนักงานคณะกรรมการค่าจ้างที่ออกไว้ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2555 และ พ.ศ. 2562 โดยกำหนดอัตราค่าตอบแทนสำหรับนักเรียน นิสิต และนักศึกษาไว้ที่ 40 บาทต่อชั่วโมง และสำหรับผู้สูงอายุที่มีอายุตั้งแต่ 60 ปีขึ้นไปที่มีได้ทำงานประจำไว้ที่ 45 บาทต่อชั่วโมง อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณาถึงสภาวะทางเศรษฐกิจ สังคม และโครงสร้างค่าใช้จ่ายของแรงงานพาร์ทไทม์ในปัจจุบัน อัตราดังกล่าวมิได้มีการปรับปรุงมาเป็นระยะเวลาอันยาวนาน จึงอาจไม่สอดคล้องกับบริบทของตลาดแรงงานและความเป็นธรรมในการจ้างงาน

2. เพื่อให้การพิจารณากำหนดอัตราค่าจ้างรายชั่วโมงมีความรอบคอบและตั้งอยู่บนพื้นฐานของข้อมูลเชิงประจักษ์ ทั้งในมิติกฎหมาย เศรษฐศาสตร์ และภาคธุรกิจ จึงเห็นควรให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจขึ้นทำหน้าที่ศึกษาและรวบรวมข้อมูล รับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ตลอดจนจัดทำข้อเสนอเชิงนโยบายเพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการค่าจ้างต่อไป โดยคณะกรรมการชุดนี้ประกอบด้วยที่ปรึกษาวิชาการแรงงานเป็นประธาน พร้อมด้วยอนุกรรมการจากหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กรมการจัดหางาน กรมกิจการผู้สูงอายุ ธนาคารแห่งประเทศไทย และสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมถึงภาคเอกชนสภาหอการค้าและสภาอุตสาหกรรม

แห่งประเทศไทย นอกจากนี้ ยังมีการกำหนดสัดส่วนให้มีผู้แทนฝ่ายนายจ้างและฝ่ายลูกจ้างเข้าร่วมฝ่ายละ 2 คน เพื่อให้เกิดความสมดุลในกระบวนการพิจารณา

มติที่ประชุม เห็นชอบดังนี้

1. เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดอัตราค่าจ้างรายชั่วโมง สำหรับนักเรียน นิสิต นักศึกษา และผู้สูงอายุ โดยมีองค์ประกอบดังนี้

- (1) ที่ปรึกษาวิชาการแรงงาน เป็นประธานอนุกรรมการ
- (2) ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย
- (3) ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์
- (4) ผู้อำนวยการกองนิติการ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน
- (5) ผู้อำนวยการกองเศรษฐกิจการแรงงาน สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน
- (6) ผู้แทนกรมการจัดหางาน
- (7) ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายแรงงานนอกระบบ สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน
- (8) ผู้แทนกรมกิจการผู้สูงอายุ
- (9) ผู้แทนกรมกิจการเด็กและเยาวชน
- (10) ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย
- (11) ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์
- (12) ผู้แทนสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- (13) ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย
- (14) ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
- (15) ผู้แทนฝ่ายนายจ้างและลูกจ้าง (ฝ่ายละ 2 คน)
- (16) ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการค่าจ้าง เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ
- (17) เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการค่าจ้าง จำนวน 2 คน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

2. เห็นชอบอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำหนดอัตราค่าจ้างรายชั่วโมง สำหรับนักเรียน นิสิต นักศึกษา และผู้สูงอายุ โดยมีหน้าที่ดังนี้

- (๑) ศึกษาและรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้อง
- (๒) รับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย
- (๓) พิจารณากรอบหลักเกณฑ์อัตราค่าจ้างรายชั่วโมง
- (๔) จัดทำข้อเสนออัตราค่าจ้างรายชั่วโมงเสนอคณะกรรมการค่าจ้างพิจารณา

3. เห็นชอบมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการค่าจ้างดำเนินการจัดทำคำสั่งแต่งตั้ง และบริหารจัดการประชุม รวมถึงการศึกษาและรวบรวมข้อมูลตามแผนการดำเนินงานต่อไป

4. การนำผลการจากการมีส่วนร่วมไปปรับปรุงพัฒนาการดำเนินงานของหน่วยงาน

นำความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากการประชุม รวมทั้งมติการประชุมไปใช้เป็น แนวทางการดำเนินงานต่อไป